

文章编号:1002-3682(2014)04-0083-08

# 基于区域学科方法和理论的多岛联动开发分析

——以徐闻县一墩、二墩、三墩和橹时墩为例\*

常立侠,熊兰兰,汪思茹,唐焕丽,周厚诚

(广东省海洋发展规划研究中心,广东 广州 510220)

**摘要:**运用区域科学相关理论和方法,以徐闻县角尾湾海域内的一墩、二墩、三墩和橹时墩四个旅游岛的开发为例,探索了当前无居民海岛开发热潮背景下的“岛、海、陆”联动开发的有机组合模式。避免了单岛规划就岛论岛的孤立开发的现象,为区域用岛规划的实施进行前期探索,对进行“岛-海-陆统筹、多层次发展”的区域协调的海岛开发模式研究有重要指导意义,可为广东省无居民海岛联动开发提供有益借鉴。

**关键词:**单岛规划;岛-海-陆统筹;区域协调

**中图分类号:** P74

**文献标识码:** A

近年来,随着海洋开发不断向深远海推进以及全国首批可开发利用无居民海岛名录的公布,无居民海岛巨大的区位、经济与生态价值日益凸显。无居民海岛已经逐渐成为全国海洋经济发展的新空间、新优势和新潜力。但是,目前在无居民海岛的旅游开发中普遍存在就岛论岛的单一、片面开发的现象。无居民海岛的开发规划应当体现基于海岛的自然属性、与周边区域发展的密切联系、与相关区规划的紧密结合等综合因素下的整体性规划。无居民海岛的开发中面临岛-陆-海多层次、多格局的问题,导致其开发的多样性和复杂性。本研究借鉴区域学科相关理论方法,以徐闻县一墩、二墩、三墩和橹时墩四岛的主题总体规划为例,分析单岛开发与周边岛、海、陆开发的关系和联系,提出四岛组团整体开发的设想,以期打造岛-海-陆区域联动发展的格局,有效贯彻落实“区域用岛规划”思想。案例是对海岛开发模式的积极探索,是区域用岛规划的实践应用探索,同时对海岛开发的理论探索有着积极的促进作用。

## 1 现代区域研究相关学科理论与方法对单岛开发的启示

### 1.1 现代区域研究相关学科的理论和方法

随着人们对一个地区资源、环境、社会、经济和政治等之间内在复杂联系的认识,以“区域”为载体进行研究的学科发展应运而生,这些学科主要涉及区域地理学、区域规划、

\* 收稿日期:2014-06-23

作者简介:常立侠(1983-),女,工程师,硕士,主要从事资源环境与管理方面研究。E-mail:18825186351@163.com

(李燕 编辑)

区域经济学、区域分析、区域发展研究和区域政治学等诸多学科领域,这些学科均重视事物发展之间的错综复杂的联系,最具有代表性的是区域地理学和区域规划学。

区域地理学(Regional Geography)是研究某一特定地区地理环境的特征、结构、发展变化,以及区域分异和区际联系的学科<sup>[1-2]</sup>。它不仅揭示特定区域的自然特征,而且揭示区域的社会、经济和历史等因素,研究人类活动对区域环境的影响。为人们制定区域经济发展规划、合理利用自然资源和解决生态环境问题等提供理论依据<sup>[1]</sup>,体现了全面协调发展的思想。区域地理的综合研究除揭示地域本身的特点、功能和结构外,还必须考虑区域间的相互联系<sup>[3]</sup>。因为任何一个区域单元都不是孤立存在的,也就是说,区域单元之间存在着明显的纵向和横向联系。区域地理学的重要理论是区际联系的理论,是开展经济研究的基础<sup>[4]</sup>。

区域规划学(Regional Planning Studies)是为实现一定地区范围的开发和建设目标而进行的总体部署研究,为城市规划提供有关城市发展方向和生产布局的重要依据研究的学科。区域规划是一门实践性很强的学科,其发展源自实践,其生命力在于指导实践。我们通常所说的区域规划是狭义上的,主要指一定区域的国土建设规划,主要是在城市、矿区、疗养区等建筑规划的基础上发展起来的<sup>[5]</sup>。区域规划是公共政策的重要组成部分,是政府干预和协调地区关系的重要手段之一<sup>[6]</sup>。区域规划总体上是一种战略性、框架性、指导性和远景性规划,规划既要有刚性也要有弹性。对于涉及到根本利益、长远利益、全局利益等的内容应当刚性规定、强制性执行,如对生态环境和历史文化的保护要求;对于战略性、方向性、可变性内容,如:定位、目标、规模、布局等,允许随着发展而有所调整<sup>[7]</sup>。它将指导、引导和调控相结合,市场机制和政府主导相结合,发展与保护相结合,综合体现了可持续发展的思想和理念。

## 1.2 区域学科相关理论和方法对单岛开发的启发

区域是引发和推动地域系统运转,甚至整个世界系统运转的重要组成部分<sup>[8]</sup>,而区际联系,便是运转的纽带。因此为优化区域系统组合,谋求较大系统的整体效益,强化区际联系的研究至关重要<sup>[9]</sup>。一个区域经济的发展离不开对该区域进行有效的区域规划和制定适宜的区域发展战略。区域尺度有大有小,对于单岛开发而言,其与周边海岛、海域以及后方陆域可以看成是狭义的区域,海岛的开发应当与周边岛、海、陆形成有机整体,从区域联动发展的角度进行分析和谋划,这点易被忽略。

### 1.2.1 单岛开发可以借鉴狭义区域规划的概念,与周边岛、海、陆形成整体发展

从某种意义上讲,在某一区域范围内,海岛既具有自身的小区位,又具有相对较大的区位,在较大的区位中,海岛与周边海岛、海域、毗邻陆域之间发生密切的物质流、信息流的联系,海岛的开发需要在特定的区位中找到支点。借鉴上述区域地理学、区域规划学等区域发展研究的相关理论和方法,海岛开发与其周边海域、陆域之间的联系也可以看成是一个微观的区内、区际联系,符合狭义区域规划的范畴。海岛的开发既要体现本身的特色,即独立小区域意义上的发展规划,又要体现出与更上一层区域事物的发展和谐、有机统一,即与相对较大区域规划的协调。因此,基于前述区域学科的相关原理和方法的启发,海岛的开发应当体现区域协调发展的内涵,以区域协调发展战略推动岛、海、陆统筹发展的方法来具体实现多岛或者单岛的保护和利用规划。通过这样的区域联系,实现海岛开发的综合最佳效益。

本研究应用区域地理学、区域规划学的理论和方法,结合徐闻县一墩、二墩、三墩和橹时墩规划的编制实践,对于海岛整体性、联动性开发进行了初步的思考和探索。

### 1.2.2 在狭义的区域尺度上,以往的单岛规划往往存在就岛论岛谈规划的弊端

伴随 2011-04 第一批可开发利用无居民海岛名录的公布,沿海市县掀起无居民海岛开发的热潮。但由于海岛自身的特异性决定了其开发与大陆的不同,无居民海岛的开发尚属于摸索阶段,对于如何科学规范的编制单岛规划尚未形成较好的经验模式,以往单岛规划往往一不小心就落入就岛论岛谈规划的俗套。对于海岛与周边海岛、海域和后方陆域之间的密切联系认识不够充分,导致单岛规划最终变成名副其实的“单岛规划”。从狭义的区域尺度上看,以往的单岛开发因只局限于从岛自身进行规划,几乎完全忽略了海岛与其周边海域、海岛、陆域发展之间的联系,今后单岛规划需要引以为戒。

## 2 区域学科相关理论方法在单岛规划中的应用

本文以徐闻四岛为例,阐述区域相关学科理论方法在设计单岛规划中的应用。

### 2.1 徐闻四岛规划的基本情况

#### 2.1.1 四岛地理位置和开发背景

徐闻县一墩、二墩、三墩和橹时墩均位于角尾湾西南,四岛之间相距较近(图 1)<sup>①</sup>,四岛所在海域的主导功能为旅游娱乐功能(图 2)。四岛后方陆域为大汉三墩旅游区,该旅游区以人文资源——汉文化和海上丝路文化为主,并被列为 2012 年广东省重点旅游项目,四岛属于大汉三墩旅游区的发展规划范畴,四岛开发成为大汉三墩旅游区的重要组成部分,其开发具有一定的必然性。

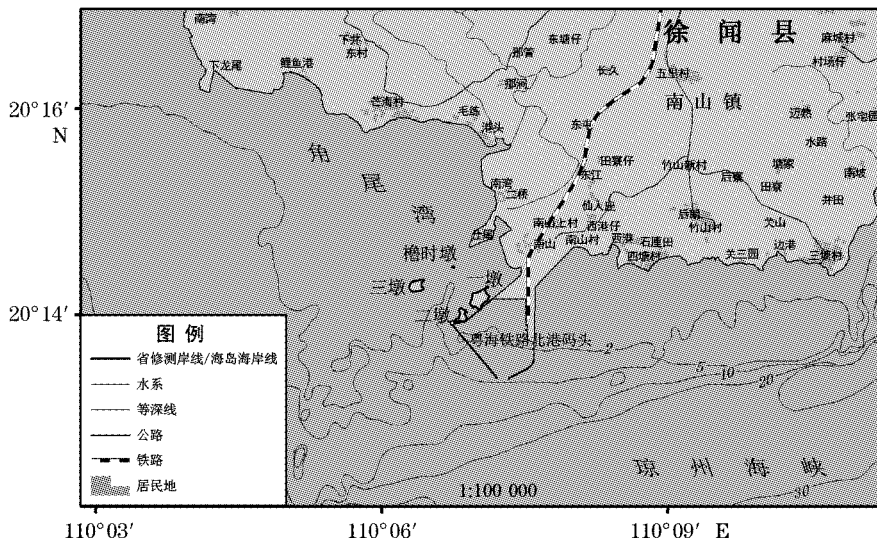


图 1 四岛区位图<sup>①</sup>

Fig. 1 Location of the four islands<sup>①</sup>

① 广东省人民政府. 广东省海洋功能区划(2011—2020年), 2012.

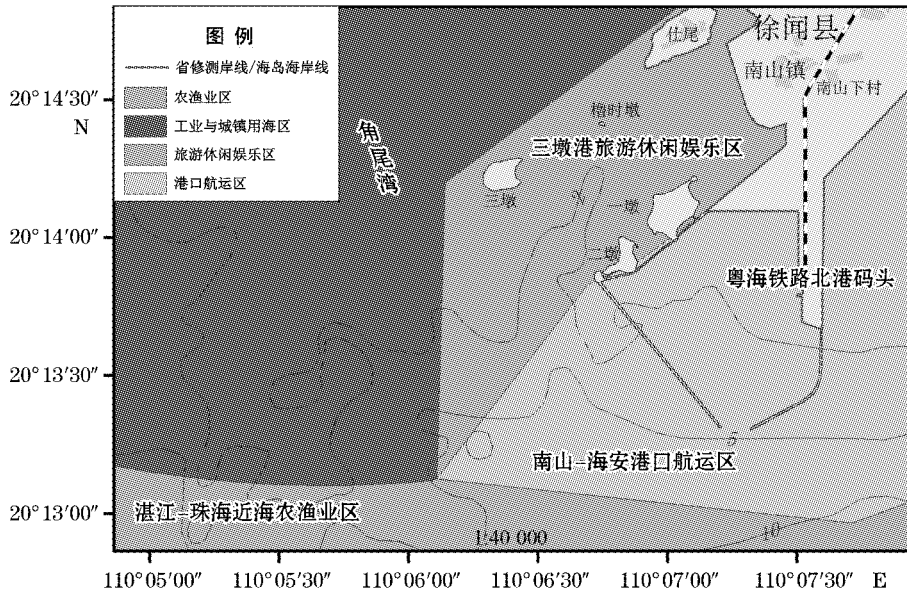


图2 四岛所在海域海洋功能区划图

Fig. 2 Marine function zoning map of the sea where the four islands are located

### 2.1.2 区域相关学科的理论与方法在徐闻四岛规划中的应用

如前所述,区域相关科学的研究载体是“区域”,其学科理论是注重区域之间的发展联系、整体协调,以便形成与区域自然属性、生态、经济、政治、战略等的有机发展。

在进行四岛主题定位时,充分运用了区域联动发展的理论和思想;充分考虑了单岛开发的特色,即自然属性因素;考虑了单岛开发之间的联系和区别,考虑了与周边海域、陆域大汉三墩旅游区发展之间的联系,即区域整体发展的联系;对每个海岛提出框架性、战略性、指导性的规划要求,即战略思考;对该小区域尺度内的海洋生态环境和海岛生态环境提出了严格的保护要求,即注重区域生态保护。例如:在对一墩进行定位时,抓住其地热水资源为特色资源,结合海岛地热水开发在当前国内尚属于空白的开发现状,将一墩定位为温泉旅游岛,具有一定的品牌塑造效应,在较大的区域尺度上彰显了海岛开发吸引力;而对二墩进行定位时,主要结合其西侧成片的玄武岩地貌在雷琼世界地质公园中的观赏价值和较高的科研价值,将其定位为地质科普文化旅游岛,与一墩形成“一水一地质一文化”、“一动一静”的空间格局,并与陆域大汉三墩的人文文化形成较好的补充;对于三墩的定位则结合其相对于一墩、二墩而言私密性更强、环境更安逸的特点以及岛岸散布珍奇的“牡蛎花滩”和“万年石莲”自然景观,将其定位为特色度假旅游岛,与一墩相比形成静态体验,与二墩相比,形成自然生态与地质古迹的互补;对于四岛中面积最小的檀时墩,恰恰抓住其袖珍的特点和岛上木麻黄独树景观,将其打造为整个岛区、海区以及陆域旅游区的标志性景观。如此以来,虽然4个岛的规划表面上仍属于单岛规划,但实际上已经融入了区域海岛组团规划的思想理念,注重生态环境的保护,注重岛(旅游岛)、海(旅游娱乐功能)、陆(大汉三墩旅游区)之间的有机联系,使得海岛与海域之间,与后方陆域之间形成较好的联系,实现岛、海、陆整体开发、协调发展的格局(图3~4)。

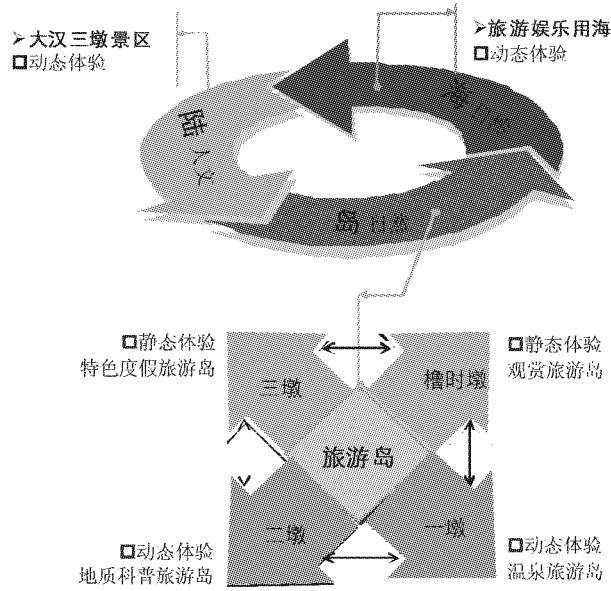


图 3 区域海岛开发整体格局结构示意图

Fig. 3 Structure of the overall pattern of regional island development

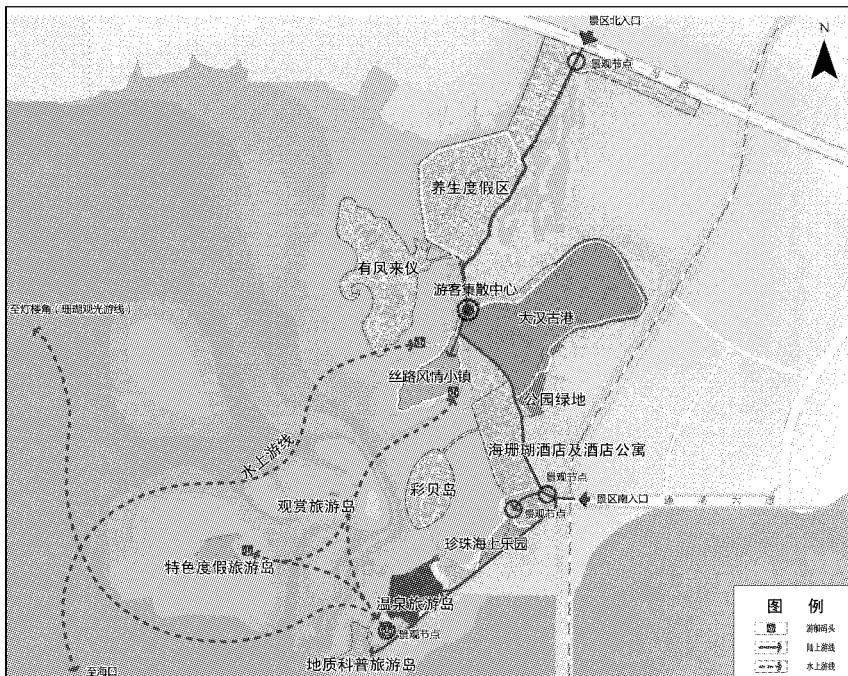


图 4 区域岛、海、陆旅游发展规划布局示意图

Fig. 4 Layout of the plan for regional island-sea-land tourism development

## 2.2 基于徐闻四岛规划的若干思考

四岛开发与周边海域功能相协调,与陆域发展紧密联系,因此可以形成岛、陆、海整体性发展,打造组团开发。

### 2.2.1 岛—岛联动

单一海岛的开发往往很难实现海岛开发的<sup>最大价值</sup>。通过徐闻四岛规划的案例,海岛的开发需要与附近海岛形成组团开发才能真正实现海岛开发的“资源、环境、生态、经济、社会”五位一体的综合最佳效益。岛—岛联动开发也有利于壮大海岛开发规模,为海岛开发造势。

### 2.2.2 岛—海联动

海岛开发中,还要密切结合海域的开发利用,实现岛海协调发展。徐闻四岛所在海域功能为旅游娱乐用海功能,海岛的开发离不开用海的支持,海域的利用也为海岛开发提供了空间、资源、环境等各方面的支撑,丰富了海岛旅游项目和体验性,而岛、海功能的一致为实现岛、海协调发展提供了有利前提。四岛海域的开发以自然资源为基础,与海岛自然资源开发形成统一有机体,且海岛开发有动态、静态两种体验,补充了海域以动态为主的旅游体验,使旅游的体验性更强。此外,海岛东侧海域的粤海铁路北港码头解决了海岛对外交通的问题,使岛、海之间的联系更加密切。

### 2.2.3 岛—陆联动

海岛开发与后方陆域之间关系密切。徐闻四岛位于大汉三墩旅游区(包含两个村、一片海和三个岛)的发展规划范畴,海岛开发可以看成是旅游区陆域部分的拓展,同时海岛开发以自然资源为主,与陆域以人文资源为主的开发形成有机互补。岛、陆联动开发更有利于促进海岛的开发,形成强强发展效应,大大降低海岛开发的投入成本。

通过案例分析,希望实现岛—岛、岛—海、岛—陆之间的联动开发,将区域地理学、区域规划学等相关理论知识应用于实践,指导实践。在贯彻落实国家倡导的“区域用岛”思想的基础上,推进海岛开发的实践研究,探索区域岛、海、陆开发的整体格局,谋求经济效益、社会效益和生态效益的综合最佳效益。

## 3 讨论

海岛开发并非孤立的,要突破就岛论岛,要与周边的海域、岛屿以及后方大陆之间形成协调、有机统一的整体开发格局。由于海岛开发的复杂性,对海岛开发的研究还存在很多值得探讨的地方。

### 3.1 理论探讨在区域岛海陆整体发展中的应用

海岛开发尤其是岛、海、陆联动开发,需要更多理论学科的支持和探索。现代区域学研究较多,除了区域地理学、区域规划学之外,海岛开发同时也需要区域经济学、环境学、生态学等众多学科的支撑。由于各方面的限制,本文只粗略探讨了区域地理学和区域规划学两种基本学科对岛、海、陆整体开发的启发。海岛开发的复杂性和海岛自然条件的特殊性决定了海岛开发需要更多学科领域研究的推进。随着区域科学的发展,国家对于区域用岛政策的推进、实施和落实,单岛开发必然向岛、海、陆整体发展倾斜,单岛联动开发的格局必将实现。在未来的应用中,还需要增加管理学、旅游学等学科的理论与实践的支持。

### 3.2 在实践中应用区域科学理论和方法应注意的问题

尽管在分析四个岛的整体开发过程中,注意到了岛、海、陆的联动开发关系有助于提升单岛开发的价值以及海岛整岛开发模式的探索,但是由于时间、能力水平等各方面的限制,单岛开发与周边岛、海、陆开发的整体性分析仅为概念性和框架的体现。对于岛、岛之间,岛、海之间,岛、陆之间关系的分析以及彼此之间的联系和开发利用的要求等还有待进行更加深入、具体和详细的研究,以期更好地落实区域用岛的有关要求。

## 4 结 语

本文以徐闻四岛开发规划为例,将区域地理学和区域规划学的相关理论与方法应用于实践,有效指导了 4 个海岛的主题划分,突出了海岛特色及各岛之间的联系。区域相关学科的理论在进行“岛—岛统筹、岛—海统筹、岛—陆统筹”等规划指导思想中得到了很好的应用。应用区域整体性开发的理论和分析方法,能避免开发海岛时就岛论岛以及资源价值的挖掘不足,为海岛开发注重岛、海、陆之间在功能、定位以及发展方向上的协调与统一提供了较好的理论依据;同时,这一理论和方法对于科学规划广东海岛开发具有重要意义。

### 参考文献:

- [1] 钱伊玲. 新区域主义与风景区区域规划研究[J]. 绿色科技, 2012, (8): 33-36.
- [2] 张兵, 李峰. 经济全球化下区域地理学研究领域的拓展[J]. 云南地理环境研究, 2001, 13(S1): 1-7.
- [3] 杨勤业, 李双成. 知识经济时代的地理综合研究[J]. 地理科学进展, 1998, 17(3): 17-22.
- [4] 吴传钧, 刘建一, 甘国辉. 现代经济地理学[M]. 南京: 江苏教育出版社, 1997.
- [5] 郭明. 战后武汉区域规划研究[D]. 武汉: 武汉理工大学, 2010.
- [6] 李广斌, 王勇. 西方区域规划发展变迁及对我国的启示[J]. 规划师, 2007, 23(6): 77-80.
- [7] 崔功豪. 中国区域规划的新特点和发展趋势[J]. 现代城市研究, 2006, (9): 4-7.
- [8] MOBELSKI G. The long cycle of global politics and the nation—state[J]. Comparative Studies in Society and History, 1978, 20(2): 214-235.
- [9] 陆大道. 关于我国区域发展战略与方针的若干问题[J]. 经济地理, 2009, 29(1): 2-7.

---

---

**Analysis of Multi Island Linkage Development Based on  
Regional Science Theory and Method  
——Taking the Development of Four Islands in Xuwen  
County as an Example**

**CHANG Li-xia, XIONG Lan-lan, WANG Si-ru, TANG Huan-li, ZHOU Hou-cheng**

*(Guangdong Center For Marine Development Reserch, Guangzhou 510220)*

**Abstract:** By analyzing the development of four islands Yidun, Erdun, Sandun and Lushidun in the Jiaowei Bay of Xuwen County, an organic combination mode of island-sea-land linkage development under the upsurge of uninhabited island development is studied by means of regional science theory and method. This mode avoids the isolated development phenomenon occurring in the single-island planning and is of important guiding significance for a regionally harmonious, multi-level and island-sea-land integrated development of islands. This study offers an early exploration for the implement of regional island-use planning and provides a useful reference for the linkage development of uninhabited islands in Guangdong Province.

**Key words:** single-island planning; island-sea-land integrated development; regionally harmonious development